АДМИНИСТРАЦИЯ СИБИРКОГО СЕЛЬСОВЕТА

КУПИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

14.12.2017 № 57

п. Сибирский

Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, охранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020 г.г.»

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  от 31.05. 2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», от 18.07. 2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»,  от 25.07.2002  № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»,  от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»,  в целях противодействия незаконной миграции и экстремизму,  профилактики проявлений национальной и расовой нетерпимости  на территории Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области, руководствуясь Уставом  Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020г.г.». 2. 2.Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Муниципальные ведомости» и разместить на официальном сайте администрации Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Сибирского сельсовета

Купинского района

Новосибирской области Л. Г Иваненко

Приложение № 1

к постановлению

администрации Сибирского сельсовета

от 14.12.2017 № 57

**Муниципальная программа**

**«Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020 г.г.»**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | Программа «Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2018-2020 г.г.» (далее Программа) |
| **Заказчик программы** | Администрация Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области |
| **Разработчик программы** | Администрация Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области |
| **Цели и задачи Программы** | Цель Программы - укрепление в поселении [терпимост](https://clck.yandex.ru/redir/dv/*data=url%3Dhttp%253A%252F%252Fru.wikipedia.org%252Fwiki%252F%2525D0%2525A2%2525D0%2525B5%2525D1%252580%2525D0%2525BF%2525D0%2525B8%2525D0%2525BC%2525D0%2525BE%2525D1%252581%2525D1%252582%2525D1%25258C%2522%2520%255Co%2520%2522%25D0%25A2%25D0%25B5%25D1%2580%25D0%25BF%25D0%25B8%25D0%25BC%25D0%25BE%25D1%2581%25D1%2582%25D1%258C%26ts%3D1482812146%26uid%3D6750084561472559191&sign=a5de74f2a240b371fa1cdec918065107&keyno=1)и к иному мировоззрению, [образу жизни](https://clck.yandex.ru/redir/dv/*data=url%3Dhttp%253A%252F%252Fru.wikipedia.org%252Fwiki%252F%2525D0%25259E%2525D0%2525B1%2525D1%252580%2525D0%2525B0%2525D0%2525B7_%2525D0%2525B6%2525D0%2525B8%2525D0%2525B7%2525D0%2525BD%2525D0%2525B8%2522%2520%255Co%2520%2522%25D0%259E%25D0%25B1%25D1%2580%25D0%25B0%25D0%25B7%2520%25D0%25B6%25D0%25B8%25D0%25B7%25D0%25BD%25D0%25B8%26ts%3D1482812146%26uid%3D6750084561472559191&sign=d3c02de90af67caf63ca6bd3b6b9dfd4&keyno=1), поведению и [обычаям](https://clck.yandex.ru/redir/dv/*data=url%3Dhttp%253A%252F%252Fru.wikipedia.org%252Fwiki%252F%2525D0%25259E%2525D0%2525B1%2525D1%25258B%2525D1%252587%2525D0%2525B0%2525D0%2525B9%2522%2520%255Co%2520%2522%25D0%259E%25D0%25B1%25D1%258B%25D1%2587%25D0%25B0%25D0%25B9%26ts%3D1482812146%26uid%3D6750084561472559191&sign=8c365a1550fddd276031f88288d398f9&keyno=1). среды - толерантности на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.  Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения и находящих свое проявление в фактах.  Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством. |
| **Срок реализации Программы** | 2018 – 2020 г. г. |
| **Перечень основных мероприятий Программы** | - разработка и внедрение в систему учреждений культуры, образования (по согласованию) библиотечной системы всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества;  - разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе;  - разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму;  - повышение эффективности политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения. |
| **Исполнители Программы** | - МКОУ Сибирская ООШ (по согласованию);  - МКУ КДЦ Сибирский . |
| **Объем и источники финансирования Программы** | Без финансирования. |
| **Ожидаемые конечные результаты** | Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.  Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.  Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан. |
| **Организация контроля за реализацией Программы** | Администрация Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области |

**2. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

Необходимость разработки целевой Программы в Администрации Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработка Программы вызвана необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма на территории   Сибирского сельсовета Купинского района Новосибирской области (далее – сельского поселения) в сфере межнациональных отношений.

На территории сельского   поселения проживает около 5 национальностей. Специфика миграционных процессов, необходимость социально-культурной адаптации мигрантов свидетельствуют о наличии объективных предпосылок межэтнической напряженности.

По степени межнациональной напряжённости сельское   поселение выгодно отличается от других поселений. Однако и сегодня, в связи с достаточно невысоким уровнем жизни граждан, проблемы межнациональных отношений не теряют своей актуальности и нуждаются в пристальном внимании органов местного самоуправления.

В настоящее время сфера межнациональных отношений остается наиболее вероятным центром притяжения конфликтных настроений населения, вызванных проблемами в социальной и экономической сферах.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В Программе особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

В рамках Программы будут реализовываться мероприятия, направленные на решение проблем профилактики проявлений экстремизма в сельском   поселении, предусматривается:

- реализация мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и стабильности в сельском поселении;

- обеспечение информированности населения о решении проблем в сфере межнационального сотрудничества в сельском   поселении.

При отсутствии программно-целевого подхода к решению проблем профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений в сельском   поселении возможен негативный прогноз по развитию событий в данной сфере.

**3. Цели и задачи программы**

Цель программы – укрепление в поселении толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое и культурное развитие сельского поселения и находящих свое проявление фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;

- агрессии и насилия на межэтнической основе;

- распространение негативных этнических и конфессиональных стереотипов;

- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;

- политического экстремизма на национальной почве.

2) Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей сельского поселения;

- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

- достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочнения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей поселения.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

**4. Программные методы достижения цели и решения задач**

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в сельском поселении.

4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.

5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.

6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.

7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.

9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы – 2018 – 2020 г. г.

**6. Система программных мероприятий**

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т. д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды сельского поселения средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по гармонизации межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел, осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

5) Использование ресурсов международного и межрегионального сотрудничества в деле формирования культуры мира и толерантности.

Международное и межрегиональное сотрудничество является важным ресурсом создания толерантной среды. В условиях глобализации, резко усилившей динамику миграционных потоков и международного культурного обмена, особую значимость приобретает задача сохранения культуры толерантности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, сосуществования различных культур. На выработке стабильных и продуктивно действующих социальных и правовых механизмов предотвращения и пресечения межэтнической и межконфессиональной вражды, а также поощрения толерантности, сосредоточены усилия многих международных организаций, к которым принадлежит и Россия.

**7. Основные условия и направления реализации Программы**

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

**8. Реализация Программы, контроль за ходом ее исполнения**

Программа реализуется исполнительными органами местного самоуправления сельского поселения с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, участковых уполномоченных полиции, комиссии по делам несовершеннолетних, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

**9. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.

3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.

Ожидаемые результаты реализации Программы,

целевые показатели (индикаторы)

|  |  |
| --- | --- |
| **Краткая формулировка программных задач** | **Система показателей (индикаторов) оценки эффективности** |
| Усиление антитеррористической  защищенности мест массового скопления населения | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Усиление антитеррористической  защищенности учреждений образования | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня  антитеррористической защищенности |
| Усиление  антитеррористической  защищенности учреждений здравоохранения | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня  антитеррористической защищенности |
| Усиление  антитеррористической  защищенности учреждений культуры | Количество объектов, в которых приняты дополнительные меры по повышению уровня антитеррористической защищенности |
| Меры по профилактике и противодействию экстремизму на национальной и религиозной почве | Количество проведенных мероприятий |
| Удовлетворенность населения работой органов местного самоуправления по осуществлению мероприятий, связанных с профилактикой экстремизма и терроризма | Результаты социологических опросов и мониторинга состояния межэтнических и религиозных отношений (в процентах) |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятий** | **Срок исполнения** | **Финансовые затраты на реализацию**  **(тыс. рублей)** | **Исполнители, соисполнители, участники реализации мероприятий Программы** | **Ожидаемые результаты** |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 6 | 8 |
| 1. | Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления. Проведение бесед по предупреждению и профилактике религиозного и национального экстремизма среди учащихся, родителей, сотрудников школы. | ежегодно весь период | - | -  Учреждения образования (по согласованию) | Повышение эффективности системы профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Сибирского сельсовета. Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, снижении уровня конфликтности в межэтнических отношениях. |
| 2. | Изъятие из незаконного оборота печатной продукции, аудио - и видео материалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды | ежеквартально весь период | - | Учреждения образования (по согласованию),участковые уполномоченные полиции (по согласованию), комиссии по делам несовершеннолетних (по согласованию), культура. | Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма |
| 3. | Проведение профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, до пускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, места их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность | ежеквартально весь период |  | участковые уполномоченные полиции, комиссии по делам несовершеннолетних (по согласованию) | Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма |
| 4. | Реализация комплекса организационно – правовых и иных мер в целях устранения причин, способствующих распространению экстремизма в молодежной среде, создания социально-экономических и идеологических условий, препятствующих таким общественно-опасным проявлениям | ежеквартально весь период | - | - | Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма, формирование толерантного сознания и поведения, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений  Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде |
| 5. | Проведение тематического мероприятия «Фестиваль семьи»  Беседы с молодежью на тему: «Экстремизм и религия» | 2 квартал 2018-2020 | - | Учреждения культуры | Повышение правовой культуры студенческой и учащейся молодежи, создание условий для укрепления межконфессионального диалога в студенческой и молодежной среде.  Укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде |
| 6. | Выставки декоративно-прикладного творчества национальных культур «Наш мир» | 3 квартал 2018-2020 | - | Учреждения культуры | Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде |
| 7. | Семейный вечер «Дорогие мои земляки» | 2 квартал 2018-2020 | - | Учреждения культуры | Повышение правовой культуры, создание условий для укрепления межконфессионального диалога |
| 8. | Беседа: «Толерантность, интернационализм». Книжная выставка «Многоликая Россия», направленная на профилактику экстремизма на национальной почве | 2 квартал 2018-2020 |  | Библиотечная система  (по согласованию) | Формирование представлений о безопасном поведении в экстремальных ситуациях.  Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде |
| 9. | Читательская конференция для старшеклассников «Культура народов, проживающих в Российской Федерации» | 4 квартал 2018-2020 |  | Учреждения культуры | Гармонизация межэтнических и межкультурных отношений |
| 10. | Вечер «Россия – многонациональная страна» | 4 квартал 2018-2020 | - | Учреждения культуры | Повышение правовой культуры молодежи |